

## ПРОТОКОЛ №5

заседания Общественного совета при администрации города Югорска в сфере бюджетных правоотношений (далее – Общественный совет)

---

**Дата заседания:** 27 октября 2025 года

**Место проведения заседания:** город Югорск, ул. 40 лет Победы, д. 11, 4 этаж, зал заседаний № 1 (кабинет № 410)

В обсуждении вопросов повестки дня заседания Общественного совета приняли участие 7 (семь) из 7 (семи) членов Общественного совета:

1. Морланг А.А. - председатель Общественного совета;
2. Камалетдинова Н.К. - заместитель председателя Общественного совета;
3. Пушкарева Е.В. - секретарь Общественного совета;
4. Неклюдова Н.Н. - член Общественного совета;
5. Лунина Ю.В. – член Общественного совета;
6. Барашкова А.П. - член Общественного совета;
7. Бочарова О.В. - член Общественного совета.

Кворум имеется. В соответствии с Положением об Общественном совете Общественный совет вправе принимать решения.

### **Повестка дня:**

1. О проекте основных направлений бюджетной и налоговой политики города Югорска, основных характеристиках проекта бюджета города Югорска на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

### По первому вопросу повестки дня.

Члены Общественного совета слушали доклад директора департамента финансов администрации города Югорска И.Ю. Мальцевой о проекте основных направлений бюджетной и налоговой политики города Югорска, основных характеристиках проекта бюджета города Югорска на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов (приложение 1,2).

Предложений и замечаний от участников общественных слушаний о проекте основных направлений бюджетной и налоговой политики города Югорска, основных характеристиках проекта бюджета города Югорска на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов не поступало.

### **Решили:**

1. Рекомендовать администрации города Югорска одобрить основные направления бюджетной и налоговой политики города Югорска на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

2. Согласовать основные характеристики проекта бюджета города Югорска на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

**Голосовали:**

«За» - единогласно;

«Против» - нет;

«Воздержался» - нет.

**Председатель  
Общественного совета**



**А.А. Морланг**

## **Основные направления бюджетной и налоговой политики города Югорска на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов**

В целях обеспечения преемственности бюджетной деятельности муниципального образования при подготовке основных направлений бюджетной и налоговой политики города Югорска на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов учтены положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 29.02.2024, Указов Президента Российской Федерации от 2012 года, Послания Губернатора Ханты - Мансийского автономного округа - Югры о положении дел и перспективах развития Ханты – Мансийского автономного округа – Югры от 24.12.2024 (далее – послание Губернатора автономного округа), Основных направлений налоговой, бюджетной и долговой политики Ханты - Мансийского автономного округа – Югры на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, утвержденных распоряжением Правительства Ханты – Мансийского автономного округа - Югры от 14.10.2025 № 463-рп, а также учтены основные положения Стратегии социально - экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года, утвержденной распоряжением Правительства Ханты – Мансийского автономного округа - Югры от 03.11.2022 № 679-рп, Стратегии социально-экономического развития города Югорска до 2036 года с целевыми ориентирами до 2050 года, утвержденной решением Думы города Югорска от 19.12.2023 № 98, бюджетного прогноза города Югорска на период до 2036 года.

Целью разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики города Югорска на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов является определение условий и подходов, используемых при формировании на ближайший трехлетний период основных характеристик проекта бюджета города Югорска.

На 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов сохраняются приоритеты бюджетной и налоговой политики города Югорска, обеспечивающие финансовую устойчивость и сбалансированность бюджетной системы города Югорска, наращивание доходной базы, достижение целей социально – экономического развития, направленных на повышение уровня жизни граждан, расширение возможностей для самореализации, успешное предпринимательство, а также на участие в реализации региональных проектов, охватывающих ключевые направления социально - экономического развития города Югорска.

В основу разработки основных направлений бюджетной и налоговой политики города Югорска на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов принят базовый вариант сценарных условий прогноза социально-экономического развития города Югорска на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.

### **I. Основные направления бюджетной политики города Югорска на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов**

Прогнозирование доходной части бюджета осуществлялось исходя из действующих норм бюджетного и налогового законодательства Российской Федерации, нормативных правовых актов Ханты-Мансийского автономного округа

– Югры и города Югорска, с применением базового варианта прогноза социально-экономического развития города.

Задачи в области доходов бюджета города Югорска, поставленные в предыдущие периоды, сохраняют свою актуальность.

Приоритетами бюджетной политики в области доходов в предстоящем бюджетном цикле продолжают оставаться:

обеспечение сбалансированности и финансовой устойчивости бюджетной системы города Югорска;

поддержка инвестиционной активности, в том числе привлечение частных инвестиций в экономику города Югорска;

создание комфортного бизнес-климата, направленного на увеличение количества субъектов малого и среднего предпринимательства.

Достижение заданных приоритетов будет осуществляться путём сохранения положительной динамики поступления доходов бюджета города Югорска, повышения доходного потенциала и повышения качества прогнозирования доходной базы бюджета города Югорска.

Мероприятиями по решению поставленных задач в области доходов, как и в предыдущие годы, станут:

реализация мер, направленных на привлечение дополнительных доходов в бюджет города Югорска, увеличение доходной базы бюджета на долгосрочную перспективу, сокращение задолженности по налоговым и неналоговым доходам. Продолжится работа по обеспечению взаимодействия и координации деятельности администрации города и федеральных фискальных, правоохранительных и контролирующих органов по вопросам мобилизации доходов бюджета города Югорска;

реализация мер, направленных на повышение эффективности использования имущества и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности;

повышение уровня ответственности главных администраторов доходов бюджета города Югорска. Продолжит действовать система мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств, позволяющая повысить эффективность и качество управления муниципальными финансами. В части администрирования налоговых и неналоговых доходов требуется повысить уровень их собираемости;

мониторинг налоговых платежей, уплачиваемых крупными организациями с целью прогнозирования налоговых поступлений.

Процесс формирования прогноза доходов бюджета города Югорска на предстоящий финансовый период сопряжен с рядом новаций федерального и регионального законодательства, которые окажут разнонаправленное влияние на формирование доходов, но в целом существенным образом не повлияют на изменение общих параметров городского бюджета.

С 2026 года вступят в силу новые правила уплаты налогов, которые касаются сроков, совпадающих с выходными и праздничными днями. Налог будет подлежать уплате в последний рабочий день, предшествующий выходным.

С 1 января 2026 года плата за негативное воздействие на окружающую среду подлежит зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации по нормативу 100,0%.

Региональная налоговая политика на 2026 - 2028 годы предусматривает до начала нового финансового цикла провести актуализацию ставок в отношении

отдельных видов транспортных средств, а так же размеров потенциально возможного годового дохода, который может быть получен индивидуальным предпринимателем при применении патентной системы налогообложения.

В связи с прогнозируемой положительной динамикой поступлений налога на доходы физических лиц в планируемом периоде продолжится практика замены дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) дополнительным нормативом отчислений от налога на доходы физических лиц.

Положительная динамика поступлений способствует формированию доходов в большем объеме, чем было предусмотрено при утверждении бюджета на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов.

Соблюдение ограничений на бюджетные параметры будет являться важнейшим инструментом снижения рисков для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета города Югорска.

Основными приоритетами бюджетной политики города Югорска в области расходов по – прежнему являются: достижение целей развития, обозначенных Президентом Российской Федерации, приоритетов развития, указанных в послании Губернатора автономного округа, безусловное исполнение социально значимых обязательств, а также реализация мер по повышению эффективности бюджетных расходов по направлениям, обозначенным в предыдущем бюджетном цикле.

В качестве базовых для формирования расходов бюджета города Югорска на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов приняты расходы, утвержденные решением Думы города Югорска от 20.12.2024 № 102 «О бюджете города Югорска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (в редакции решения Думы города Югорска от 30.05.2025 № 39), без учета объемов межбюджетных трансфертов. На 2028 год за основу приняты бюджетные ассигнования, утверждённые на 2027 год.

При расчете предельных объемов расходов бюджета города Югорска на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов учтены следующие факторы:

1) финансовое обеспечение достижения целевых показателей средней заработной платы, установленных профильными Департаментами Югры для отдельных категорий работников, подпадающих под действие Указов Президента Российской Федерации от 2012 года, учитывая достигнутые в 2025 году значения целевых показателей;

2) индексация фонда оплаты труда с 01.10.2026 на 4,0% по иным категориям работников, не подпадающим под действие Указов Президента Российской Федерации от 2012 года. На 2027 – 2028 годы указанные параметры индексации учтены на уровне 2026 года с учетом их перерасчета на полный год;

3) изменение минимального размера оплаты труда, устанавливаемого Федеральным законом от 19.06.2000 № 82 - ФЗ «О минимальном размере оплаты труда», с применением к нему районного коэффициента и процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 07.12.2017 № 38-П);

4) изменение базы для начисления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды;

5) индексация с 01.01.2026 на 9,0% расходов на оплату коммунальных услуг муниципальных учреждений;

б) изменение численности получателей социальных услуг;

7) ввод объектов капитального строительства в эксплуатацию, завершение ремонта и строительства начатых объектов.

Проектируемые объемы расходов бюджета города Югорска сформированы исходя из принципа минимизации затрат в целях полного финансового обеспечения социально значимых расходных обязательств.

Бюджет города Югорска на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов по-прежнему социально направлен.

Запланированы расходы по предоставлению дополнительной меры социальной поддержки граждан, заключивших контракт о прохождении военной службы, направленных для выполнения задач в ходе специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской, Херсонской областей.

Бюджетная политика в сфере образования направлена на финансовое обеспечение приоритетных направлений развития системы образования в рамках региональной составляющей национального проекта «Молодежь и дети».

В сфере молодёжной политики средства предусмотрены на продолжение мероприятий по созданию условий для самореализации молодых людей, развитию патриотического воспитания, добровольчества и гражданской активности, а также продвижению традиционных духовно – нравственных ценностей.

Бюджетная политика в сфере культуры направлена на содействие развитию культурного потенциала, включая увеличение числа посещений культурных мероприятий путем повышения привлекательности и популярности культурных мероприятий, в том числе среди молодежи, использования современных цифровых технологий. На 2027 год запланированы средства на подготовку и празднование 65 – летия со дня образования города Югорска. Кроме того, в планируемом периоде продолжится финансирование проекта «Ворота в Югру», имеющего важное значение для экономики города, реализация которого принесет как социальный, так и экономический эффект.

В сфере физической культуры и спорта сохраняется создание условий для занятий спортом для всех категорий населения, в том числе развитие видов спорта с невысокой стоимостью спортивной экипировки, спортивного инвентаря и оборудования. Повышению эффективности использования средств должно способствовать создание механизмов контроля за целевым и эффективным использованием объектов спорта и спортивных сооружений с применением региональной информационной системы в сфере физической культуры и спорта.

Бюджетная политика в сфере транспортного обслуживания будет направлена на качественное предоставление услуг, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом в городе Югорске. Планируется увеличение количества городских муниципальных маршрутов регулярного сообщения.

Бюджетная политика в сфере дорожного хозяйства по - прежнему будет направлена на строительство (реконструкцию), капитальный ремонт (ремонт), содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения.

В сфере агропромышленного комплекса будет продолжено оказание государственной поддержки сельскохозяйственного производства.

В сфере охраны окружающей среды ликвидация несанкционированных свалок определена в качестве приоритетного направления.

В сфере жилищно – коммунального хозяйства будет продолжена реализация мероприятий, направленных на улучшение жилищных условий отдельных категорий граждан, благоустройство дворовых и общественных территорий с применением технологий инициативного бюджетирования, формирование комфортной городской среды, компенсацию недополученных доходов ресурсоснабжающим организациям, которые поставляют сжиженный газ населению по социально ориентированным тарифам, строительство и реконструкцию объектов коммунальной инфраструктуры, замену инженерных сетей. Дополнительно предусмотрены расходы на возмещение ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим регулируемый вид деятельности в сфере тепло-, водоснабжения и водоотведения, экономически обоснованных расходов в целях соблюдения установленных предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

В 2026 году будут проведены выборы депутатов Думы города Югорска VIII созыва.

По расходам на осуществление бюджетных инвестиций на 2026 - 2028 годы учтены объемы бюджетных ассигнований, предусмотренные в соответствующих государственных программах Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

При осуществлении бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности в качестве приоритетов инвестиционной деятельности планируется концентрировать ресурсы на завершении объектов высокой степени готовности, на капитальные вложения с привлечением средств из федерального и регионального бюджетов с целью достижения целевых показателей, утвержденных муниципальными программами города Югорска.

В целях обеспечения сбалансированности бюджета города Югорска будут осуществляться муниципальные заимствования.

Цели и задачи долговой политики города Югорска на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов будут нацелены на поддержание долговой нагрузки на бюджет города Югорска на уровне, относящем город Югорск к муниципальным образованиям с высокой долговой устойчивостью.

Все планируемые показатели по долговым обязательствам будут формироваться в рамках ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Управление муниципальным долгом в среднесрочной перспективе будет направлено на:

- эффективность осуществления муниципальных заимствований;

- привлечение необходимого объема муниципальных заимствований, способных обеспечить решение социально – экономических задач развития города Югорска, не допустив при этом необоснованного роста муниципального долга и повышения рисков неисполнения долговых обязательств;

- обеспечение минимально возможной стоимости обслуживания долговых обязательств, полноты и своевременности исполнения долговых обязательств;

- обеспечение информационной прозрачности в вопросах долговой политики.

Продолжится работа по проведению мероприятий, направленных на повышение финансовой грамотности населения.

## **II. Основные направления налоговой политики города Югорска на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов**

Основные направления налоговой политики города Югорска на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов разработаны с учетом основных направлений налоговой политики Ханты-Мансийского автономного округа – Югры на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов, муниципальных правовых актов в части установления налоговых ставок и предоставления налоговых льгот по местным налогам, результатов оценки эффективности предоставленных налоговых расходов за 2024 год.

Основные направления налоговой политики муниципального образования ориентированы на достижение целей муниципальных программ города Югорска, направленных на повышение уровня жизни и социальную защищенность граждан, стимулирование экономического роста, предпринимательской и инвестиционной активности, поддержку отдельных социально-значимых отраслей экономики города.

В качестве механизма налогового стимулирования субъектов экономической деятельности в муниципальном образовании используются следующие инструменты: установление налоговых льгот и дифференцированных налоговых ставок по местным налогам.

По итогам 2024 года количество субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность на территории города Югорска составило 1197 единиц (98,8 % к результатам прошлого года). Вместе с тем, отмечается устойчивая тенденция роста численности граждан, применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», который позволяет осуществлять профессиональную деятельность без привлечения наёмных работников, легализовать свою предпринимательскую деятельность с минимальными налоговыми издержками и вести её в дальнейшем в упрощённом порядке. В 2024 году общая численность занятых в сфере предпринимательства, с учетом самозанятых граждан, составила 5,8 тыс. человек, что выше результатов прошлого года на 19%.

Результатом предоставленных налоговых преференций по местным налогам является сохранение достигнутых показателей развития сферы малого и среднего предпринимательства.

Объем налоговых поступлений от налогоплательщиков, которым предоставлены стимулирующие налоговые расходы в 2024 году увеличился на 13,8% и составил порядка 27,4 млн. рублей.

По результатам проведенной оценки эффективности налоговых расходов города Югорска, обусловленных налоговыми льготами и пониженными ставками по местным налогам, предоставленными в 2024 году, установлено, что значительная часть этих расходов приходится на стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности - 20,2 млн. рублей или 95% от общей суммы налоговых расходов, которая составила 21,3 млн. рублей.

Высвобожденные средства направлены организациями и индивидуальными предприятиями на развитие предпринимательской деятельности, сохранение и создание новых рабочих мест, укрепление материально-технической базы, участие в реализации социально-значимых проектов муниципального образования.

Основные направления налоговой политики города Югорска на следующий бюджетный цикл сохраняют преемственность уже реализуемых мер по оптимизации налоговой нагрузки, сохранению налогового потенциала и обеспечению бюджетной устойчивости муниципального образования, в том числе путем:

1. Формирования оптимальной налоговой нагрузки в целях стимулирования

экономического роста и развития предпринимательской деятельности, поддержки отдельных приоритетных, социально-значимых отраслей экономики города, а именно: сохранение действия пониженных налоговых ставок по земельному налогу в отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов торговли, общественного питания и бытового обслуживания, производственных и административных зданий, строений, сооружений промышленности, коммунального хозяйства, материально-технического, продовольственного снабжения, сбыта и заготовок, объектов физической культуры и спорта.

2. Сохранения механизма стимулирования инвестиционной деятельности хозяйствующих субъектов в виде предоставления налоговых льгот по земельному налогу в отношении земельных участков, на которых расположены объекты, создаваемые и (или) реконструируемые в рамках соглашений по реализации инвестиционных проектов.

3. Рассмотрения инициатив по изменению налоговых преференций по земельному налогу для отдельных категорий налогоплательщиков по результатам предстоящей в 2026 году государственной кадастровой оценки земельных участков на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, с позиции справедливой налоговой нагрузки, создания условий, способствующих добросовестной конкуренции.

4. Проведения ежегодной оценки эффективности налоговых расходов с последующей выработкой предложений по сокращению налоговых преференций или отмене неэффективных налоговых льгот.

5. Продолжения работы по вовлечению в налоговый оборот отдельных объектов недвижимости, в отношении которых налог на имущество организаций исчисляется исходя из кадастровой стоимости, в том числе путем выявления правообладателей ранее учтенных объектов недвижимости, права на которые не зарегистрированы в Едином государственном реестре недвижимости.

6. Вовлечения граждан в предпринимательскую деятельность с целью сокращения неформальной занятости, в том числе путем побуждения граждан на применение специального налогового режима «налог на профессиональный доход».

7. Продолжения практики социальной поддержки населения в меняющихся современных условиях и продления действия налоговых льгот для отдельных категорий граждан в целях сохранения оптимальной налоговой нагрузки, повышения социальной защищенности населения города Югорска, обеспечения достижения национальных целей развития Российской Федерации.

**Основные характеристики бюджета города Югорска  
на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов**

Наименование показателей	2024 год (отчет)	2025 год (решение от 20.12.2024 № 102 <sup>1</sup> )	2025 год (решение от 28.10.2025 № 70 <sup>2</sup> )	2026 год (проект)	2027 год (проект)	2028 год (проект)
Доходы, тыс. рублей	5 905 075,5	6 666 464,1	7 924 397,1	5 854 186,2	5 245 361,2	5 700 514,8
в % к 2024 году	X	112,9	134,2	99,1	88,8	96,5
в % к 2025 году (решение от 20.12.2024 № 102)	X	X	118,9	87,8	78,7	85,5
в % к предыдущему году	X	X	X	73,9	89,6	108,7
Расходы, тыс. рублей	5 941 621,4	6 840 660,0	8 114 128,0	6 030 337,7	5 396 003,3	5 849 259,1
в % к 2024 году	X	115,1	136,6	101,5	90,8	98,4
в % к 2025 году (решение от 20.12.2024 № 102)	X	X	118,6	88,2	78,9	85,5
в % к предыдущему году	X	X	X	74,3	89,5	108,4
Дефицит (-), профицит (+), тыс. рублей	- 36 545,9	- 174 195,9	- 189 730,9	- 176 151,5	-150 642,1	- 148 744,3

Доходы бюджета города Югорска на 2026 год составили 5 854 186,2 тыс. рублей, что на 12,2% ниже утвержденных плановых показателей 2025 года. На 2027 и 2028 годы доходы бюджета города запланированы в размерах 5 245 361,2 тыс. рублей и 5 700 514,8 тыс. рублей соответственно. В 2027 году планируется снижение поступлений доходов бюджета города на 10,4% к плану 2026 года. В 2028 году доходы больше на 8,7% к плану 2027 года.

Расходы бюджета города Югорска на 2026 год снизились к 2025 году на 11,8% и составили 6 030 337,7 тыс. рублей. На 2027 год расходы спрогнозированы в сумме 5 396 003,3 тыс. рублей, что ниже уровня 2026 года на 10,5%, на 2028 год - в сумме 5 849 259,1 тыс. рублей, что выше показателей 2027 года на 8,4%.

<sup>1</sup> Решение Думы города Югорска от 20.12.2024 № 102 «О бюджете города Югорска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее по тексту и в приложениях к пояснительной записке – решение от 20.12.2024 № 102);

<sup>2</sup> Решение Думы города Югорска от 28.10.2025 № 70 «О внесении изменений в решение Думы города Югорска от 20.12.2024 № 102 «О бюджете города Югорска на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» (далее по тексту и в приложениях к пояснительной записке – решение от 28.10.2025 № 70).

Бюджет города Югорска на предстоящий трехлетний период спрогнозирован с дефицитом на 2026 год в сумме 176 151,5 тыс. рублей, на 2027 год - в сумме 150 642,1 тыс. рублей, на 2028 год - в сумме 148 744,3 тыс. рублей.